

2019年“两会”热点话题

【part1 正风反腐】

【会议摘要】

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

【对策建议】

持续用力，促进党风廉政建设和反腐败斗争向基层延伸。要积极探索监察职能向基层、村居延伸的有效途径，赋予乡镇纪委必要的监察职能，构建乡镇、村居监察监督网。要出台关于县（市、区）监委向乡镇（街道）派出监察办公室的指导意见，赋予乡镇（街道）监察办公室部分监察职责。要把监察组织设置到乡镇（街道），保证基层风清气正，更好为群众服务。

持续用力“打虎”“拍蝇”“猎狐”。高压反腐就是坚持力度不减、节奏不变，那种“反腐败已经搞得差不多了，可以松口气、歇歇脚”“打好一仗一劳永逸、初见成效见好就收”等认识是完全错误的。要加大力度查出大老虎，做到有“虎”必打。在“打虎”过程中也不能放缓“拍蝇”“猎狐”的脚步。减少存量遏制增量、整治群众身边腐败和作风问题、受贿行贿一起查、加强日常监督、修复净化政治生态等方面积极作为，切实做到以稳为前提，不断进取、奋发有为。

持续用力狠抓“四风”不松劲，不断增强群众获得感。各地纪检监察机关要严查各类“四风”问题，更加在“做实做细”上下功夫，既紧盯老问题，又不放过新情况，即使看上去“细枝末节”也一律深挖细查、一抓到底。“四风”中着重盯紧扶贫领域腐败和作风问题。通报曝光，是各级纪检监察机关纠“四风”的一项利器，要继续发挥好其作用。

【夺目标题】

《正风反腐，谁都不是旁观者》 《以新担当新作为推进正风反腐》

《正风反腐新动向 从严治政新信号》 《正风反腐，永远在路上，只有进行时》

【名言警句】

1. 做人做官做事应清清白白，为公为政为民需勤勤恳恳。
2. 不廉，则无所不取；不耻，无所不为。
3. 一心为公惟勤惟俭，两袖清风日修日廉。
4. 一分一文当思来路要正，一言一行要想是否庄重。

【part2 依法治国】

【会议摘要】

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法

治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

【对策建议】

要研究制定法治中国建设规划，统筹考虑我国经济社会发展状况、法治建设总体进程、人民群众需求变化等综合因素，使规划更科学、更符合实际。

要全面贯彻实施宪法，在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法宣传教育活动，弘扬宪法精神，加强宪法实施和监督。

要推进科学立法工作，围绕党的十九大作出的重大战略部署以及深化党和国家机构改革涉及的立法问题，完善全国人大常委会和国务院的立法规划，加强重点领域立法。

要加强法治政府建设，健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制。

要深化司法体制改革，深入研究司法责任制综合配套改革方案，加快构建权责一致的司法权运行新机制。

要推进法治社会建设，依法防范风险、化解矛盾、维护权益，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局，建设社会主义法治文化。

要加强法治工作队伍建设和法治人才培养，更好发挥法学教育基础性、先导性作用，确保立法、执法、司法工作者信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

【夺目标题】

《坚持厉行法治 维护公平正义》 《坚持良法善治 构建良好秩序》

《为人民用权 为人民履职 为人民服务》

【名言警句】

1. 领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。
2. 党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导。
3. 执法者必须忠实于法律。
4. 天下之事，不难于立法，而难于法之必行

【part3 社会保障】

【会议摘要】

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群

众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

【对策建议】

1. 进一步加强政策宣传和行政执法，加大征缴力度拓宽经要来源渠道。相关部门要继续深入基层，把各项社保政策法规宣传到位，切实纠正用人单位和从业人员的认识误区，强化征缴，依法查处应保未保恶意欠费等违法行为。争取中央和省财政对社会保障资金的投入的同时多渠道筹集社会保障经费。

2. 进一步完善管理和投入机制，逐步提高社会保障水平。首先要做好离退休人员养老金待遇同步调整待遇审核发放、资格审验等工作。其次认真落实好失业保险和工伤保险待遇标准的定期调整，完善异地就医管理结算办法和协调机制和完善对用人单位的分类监管，确保保险待遇按规定及时支付到位。逐步提高救助资金的投入和加强支付管理，建立信息公开机制，提高社会救助水平和质量。

3. 进一步健全内部控制制度，规范政策执行。针对近年发现的各类问题，认真分析形成的原因，根据现行政策规定和管理要求，形成切实可行的整改方案。要进一步健全内部控制制度，完善业务经办管理办法，对重要的业务经办环节设置风险点和监控点，将各项业务置于稽查核对控制制度之下，强化监督检查，形成事前、事中、事后相互补充的内部控制体系。

4. 进一步加强社保基金预算管理，提高预算约束力。明确社会保险基金预算编制责任，规范预算编制和调整程序，严格预算收支范围，强化预算审核和批复制度；做好预算的执行和监测，健全预算执行定期分析、通报、监测和预警，动态掌握各项社会保险基金预算执行情况，增强预算执行的科学性和约束性，确保基金收支平衡及安全完整。

5. 进一步加强基层基础建设，提高经办服务水平。加强“一站式”服务功能建设，加强乡镇、社区、村服务平台建设，增强基层平台服务功能；深化养老金资格审查、异地就医结算等社会保险经办区域合作，方便群众办事。

【夺目标题】

《更好发挥社会保障稳定器作用》 《完善社会保障体系》

《社会保障兜底线 编织民生幸福网》

【名言警句】

1. 社保是一片蓝天，让人生风和日丽。社保是一股清泉，让梦想乘风破浪。社保是一座大山，让百姓幸福依靠。

2. 你出力、我出力，社保法律更给力；你添彩、我添彩，民生工程更精彩；你受益、我受益，百姓权利更有益。

【part4 教育改革】

【会议摘要】

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育。持续抓好义务教

育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

【对策建议】

加分项目改革，为教育公平添砖加瓦。在高考中实行加分政策，其初衷是为了破除“唯分数论”，促进学生素质的全面培养，应该说出发点并不坏，而且在起始阶段也确实发挥了一定作用。但是，随着时间的延续，加分政策过多过滥、把关不严的问题越来越突出，甚至在一定程度上到了影响教育公平的地步。素质培养渐渐异化成压在考生肩头的培训大山，城乡教育资源的差异让农村孩子在起跑线上越落越远，一些被曝光的“权钱交易”更让社会对加分的公平性产生质疑。在加分政策日渐偏离“初心”的情况下，全面取消加分项目成为教育改革的必然选择，也是保障教育公平的关键之举。

高考移民改革，为教育公平保驾护航。所谓高考移民，就是采取“空挂学籍”方式，在异地参加高考。各地客观存在的高考分数线和不同的录取率，导致了“高考移民”的出现。不可否认，“高考移民”是一种投机行为，也是一种违法行为，不仅破坏了高考秩序，而且损害了教育公平。“高考移民”现象的产生有多层原因：社会主义初级阶段经济发展的不均衡性，是导致高考移民的根源；而不公平的高考政策也是出现“高考移民”的主要因素；此外社会上人们的某些偏见也间接加剧了“高考移民”。“高考移民”反映出的实质问题是教育不公，因此要深化“高考移民”改革，为教育公平保驾护航。

教师队伍改革，为教育公平凝心聚力。把教师队伍建设和摆在教育工作全局更加重要的位置，是党中央、国务院做出的重大战略部署，是我国教育发展新的历史阶段的必然要求，是当前和今后一个时期整个教育改革和发展的战略重点。安徽亳州在教师队伍不均衡的情况下，推行教师无校籍管理，定期轮岗交流，同时实施乡村教师支持计划和教育教学质量提升工程，吸引并留住更多优秀师资。教师队伍改革是促进优质教育资源均等化，办好人民满意教育的重要途径。要创新体制机制，坚持政府主导、学校主体、社会参与，健全教师队伍改革机制，促进教育更加开放、公平和可持续发展。

【夺目标题】

《深化教育改革 促进教育公平》 《让教育公平之光普照校园》

《筑牢教育改革的基石》 《教育要温度，也要准度》

【名言警句】

1. 师也者，教之以事而喻诸德也。
2. 在教师手里操着幼年人的命运，便操着民族和人类的命运
3. 教育工作中的百分之一的废品，就会使国家遭受严重的损失。

【part5 健康中国】

【会议摘要】

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症

防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。深化公立医院综合改革。促进社会办医。加快建立远程医疗服务体系，加强基层医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

【对策建议】

坚定不移深化医药卫生体制改革。要坚定医改的理论、原则和路径，坚持“医疗、医保、医药”三医联动，把更多精力聚焦到抓落实、见实效上，推进基本医疗卫生制度建设，着力解决群众看病就医问题。一是深化公立医院改革，完善药品零差率后续补偿措施，深化医疗服务价格改革，加快建立符合行业特点的薪酬制度，建立现代医院管理制度，落实好党委领导下的院长负责制，引领医院高质量发展。二是建立完善分级诊疗制度，以学科建设为抓手推动区域分开，以县医院建设为抓手推动城乡分开，以病种为抓手推动上下分开，以三级医院日间服务为抓手推动急慢分开。科学规划、布局医疗联合体建设，促进医疗资源合理配置。三是完善药品供应保障制度，完善国家基本药物制度，推进专利药谈判，多措并举解决药品短缺问题。四是建设综合监管制度，加强行业全要素全流程监管，进一步创新治理模式和问责机制，强化事中事后监管。五是协调推进医疗保障制度建设，完善大病保险制度，改革医保支付方式，调动医疗机构疾病预防、控制成本的积极性。

不断改善医疗服务质量。质量是医疗卫生行业的生命线，任何时候都不能松懈。要以实践检验、基层评判、群众认可为标准，努力为人民提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。一是提高基层服务能力，启动“优质服务基层行”活动，激发基层医疗卫生机构运行活力，推动基层服务模式由间断性服务逐步转变为连续性、责任式健康管理。二是启动改善医疗服务新3年行动计划，全面建立预约诊疗、远程医疗、检查检验结果互认等制度，不断改善人民群众看病就医感受。三是加强重点学科建设，完善医疗质量管理和临床诊疗相关规范体系，规范临床诊疗行为。四是深入实施健康扶贫工程。落实分类救治策略，做好9种大病集中救治，完善农村贫困人口兜底医疗保障政策，有效解决因病致贫返贫。

进一步强化卫生健康治理水平。一是深化“放管服”改革，围绕重点领域、关键环节加大放权力度，不断优化社会办医环境。二是加强卫生健康科技创新，组织实施科技重大专项，加快癌症等重大病症防治攻关，启动科技创新2030健康保障工程，加强国家临床医学研究中心和协同创新网络建设。三是加强人才队伍建设，遵循医学教育规律，强化医教协同，提升医学生培养质量。四是加强国际交流合作，重点开展区域、全球及多双边卫生健康国际合作，推进“健康丝绸之路”建设，推动“一带一路”卫生合作协议落实。积极参与健康领域国际标准、规范等的研究和谈判，发出中国声音，提出中国方案。

【夺目标题】

《用奋斗托举健康中国》 《谱写健康中国新篇章》

《健康为本 小康为准》

【名言警句】

1. 利关不破，得失惊之；名关不破，毁誉动之。
2. 卫生与健康问题如果不能得到有效解决，必然会严重影响人民健康，制约经济发展，影响社会和谐稳定。
3. 健康是幸福之基。

【part6 互联网+政务服务】

【会议摘要】

全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用电、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

【对策建议】

让“互联网+政务”造福人民群众，核心是要让数据“活”起来，“跑”起来。网络不联通、系统不贯通、数据不汇通，是当前阻碍数字政府建设的现实障碍。数据多跑路，才能让百姓少跑路。目前许多地方都在进行“只跑一次”改革，实质就是通过各个部门间的大数据共享，来重构和简化审批流程，优化营商环境。这不仅是惠民之举，也是政务改革的创新之举。

让“互联网+政务”造福人民群众，保证信息安全是关键。统计分析显示，个人信息泄露是90%电信诈骗案件的成因，不少线上政务服务都需要提供个人网上身份认证，必须要加大技术力量，积极开展电子证照、电子公文、电子签章等在“互联网+政务”服务中的应用试点，尽快开展数据流动和利用的监管立法，加大对个人隐私和知识产权的保护力度，充分保证信息安全。

让“互联网+政务”造福人民群众，还需要多听取公众的意见。“互联网+政务”的最终目的是为了信息化能够更好地为人民服务。那么，政务创新怎么搞，哪些服务是市民最需要的，应该有渠道收集市民的声音，让他们能够提出意见和建议，帮助并监督有关部门不断改进和提升网上政务服务水平。

【夺目标题】

- 《互联网+政务 创新公共服务》 《深化互联网+政务服务 增强群众获得感》
- 《互联网+政务服务 让生活更美好》

【名言警句】

1. 要加快推进电子政务，构建全流程一体化在线服务平台，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。
2. 推进一网通办，要确立统一标准，这样有利于各系统之间的互联互通，避免形成新的“孤网”。
3. 各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维。

【part7 收入分配】

【会议摘要】

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层

面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

【对策建议】

着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，规范个人收入分配秩序，努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。收入分配过程包含不同的环节和阶段，即初次分配和再分配，相应地，收入分配格局也可以划分为初次分配格局和再分配格局。个税不再以个人收入为准，而是以家庭收入征收。

要提高劳动报酬在初次分配中的比重，提高居民收入在国民收入中的比重。具体举措是在初次分配中坚持效率优先的原则。坚持按劳分配为主多种分配方式并存的分配制度，提高最低收入者收入水平，加快对国有垄断企业改革，完善价格听证制度等；再分配更加注重公平。完善财税体制改革，调节过高收入者收入，创造条件让群众拥有更多的财产性收入，发放财政补贴，加强对基础公共设施投入力度，完善社会保障制度，促进私人慈善事业发展，加快城市化进程，推动社会主义新农村建设，促进“三次分配”体系建立等等。

【夺目标题】

《收入分配 事关民生》 《落实收入分配改革，让老百姓愿意消费》

【名言警句】

1. 人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标！
2. 在把蛋糕做大的同时，把“蛋糕”分好，让人民群众有更多的获得感。

【part8 脱贫攻坚】

【会议摘要】

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

【对策建议】

1. 针对贫困户主观脱贫意识差的对策建议为：一是通过多种形式，加大扶贫政策的宣传力度、贫困户教育引导力度，切实提高贫困户对扶贫政策的知晓度；二是加强扶贫同扶志、扶智相结合，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体，要充分发挥他们的主体作用，激发他们发展生产的主动性和积极性，用贫困群众的内生动力支撑脱贫攻坚；三是发挥政策的激励引导作用，强化技术跟进指导服务，增强贫困群众依靠自身发展实现脱贫的信心。

2. 针对基层党组织作用发挥不强的对策建设为：“帮钱帮物，不如帮助建个好支部”。一是切实加

强基层党组织建设，按照“党建带扶贫、扶贫促党建”要求，对照“一好双强”标准，加强农村党员队伍建设，吸收致富能手、知识青年、返乡务工人员、成功人士等加入党组织。全面加强“村两委”干部履职能力和综合素质的提升，着重支部书记的培养和选拔；二是充分发挥基层党员干部在投资筹劳、项目建设监管、发展致富产业带动等方面的引导作用。

3. 针对尚未建立长效机制的“造血式”扶贫的对策建议为：“只有让贫困群众有一个长久的稳定或有保障的收入才能从根本脱贫和实现同步小康”。一是在深入调研，实地论证的基础上，选准发展前景好、预期收益高和区域性、特色性显著的产业项目；二是培育壮大特色支柱产业，通过龙头企业带动作用，形成产业扶贫辐射效应；三是发展一批与贫困村贫困户需求相适应的扶贫产业项目，逐步实现一户一策，一村一品，一乡一业的产业扶持项目。

4. 针对产业扶贫成效不明显的对策建议为：一是要将产业扶贫与当前的乡村旅游、乡村振兴等工作有效结合，同促共进；二是要紧紧依托当地的区位优势，自然资源禀赋，挖掘地方特色资源，突显区域特色；三是要始终坚持问题、市场和需求导向，因地制宜，因地施策，合理选择产业项目；四是创新产业扶贫机制，构建形式多样的利益联结机制；五是配套制定具有可操作性的各类产业扶贫专项规划。

5. 针对缺乏市场导向的对策建议为：一是要处理好政府与市场的关系，始终坚持市场导向，尊重市场规律，发挥市场对资源配置的决定性作用；二是充分利用互联网、大数据等现代信息技术手段，科学分析市场供需变化和产品价格走势，拉长扶贫产业链条，加强信息引导、产销对接和科技支撑，增强市场风险抵御能力，促进扶贫产业项目可持续。

6. 针对未体现精准扶贫的对策建议为：要始终坚持贯彻落实“因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之”等经典做法。

【夺目标题】

《打赢打好脱贫攻坚战》 《脱贫攻坚 作风先行》

《脱贫攻坚战 XX 勇担当》

【名言警句】

1. 防止返贫和继续攻坚同样重要。
2. 在不放松、不停顿、不懈怠，提高脱贫质量，聚焦深贫地区，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。
3. 精准扶贫到户到人，发展产业齐心脱贫。
4. 扶贫工作最艰难，千山万水只等闲，心与百姓同忧喜，不拔穷根不回还。

【part9 住房制度】

【会议摘要】

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

【对策建议】

要积极构建全覆盖、可兜底的住房保障安全网。根据当前我国经济社会发展阶段，要让广大人民群众分享改革发展成果，完善住房保障体系各层次的制度设计。结合各地方的经济发展状况、居民家庭收入水平、居民住房实际条件和需求，细分住房保障层次，有步骤、分层次解决中低收入住房困难家庭的住房问题。要在各层次住房保障实现“无缝对接”和一定程度的交叉覆盖，形成的住房保障安全网。

要进一步完善住房保障国家层面的系统性联动机制。政府的房地产调控政策是一项系统而复杂的工作。不仅仅关系到建设局、发改委、国土局、财政局，而且关系到国税局、民政局、工商局、银监会、银行以及地方政府等众多部门，涉及多部门协调、多项配套政策的落实。因此，完善统一管理的机制，强化在资金筹措、开工准备、施工招标、质量监管等方面的部门责任落实，实现各有关部门分工协作、分类指导和监督的统一有效管理。同时还可以运用PPP等建设模式，积极引入社会资金参与到保障性住房建设过程来，提高保障性住房的建设效率，增强使政府对保障性住房的宏观调控能力。

要在财政、税收以及信贷政策等方面对住房保障事业采取一定优惠政策。在财政税收政策方面，制定促进保障性住房建设和租赁市场发展的税收政策。对企业可以适当减免城镇土地使用税、企业所得税；对个人可采取房货币补贴，免征个人所得税。在信贷政策方面，给予“两房”建设资金支持。鼓励银行业金融机构针对保障性房开发提供信贷支持，科学引导银行业信贷结构调整，促进各地区保障性住房开发建设。进一步发挥土地节约集约利用政策的作用。要按照国家的要求和城市居民住房的需求，在切实保护耕地保有量和基本农田保护面积的前提下，利用有限的土地资源，节约集约用地，盘活存量土地，在年度土地供应计划中优先安排，并按照年度住房建设计划提前储备、及时供应，以保证保障性住房建设的顺利进行。

要不断完善覆盖各个层级、无缝隙的保障性住房持续性动态监管机制。要引入社会征信机制，要对家庭收入、住房状况等情况进行全面审查，优先解决住房困难程度相对较高的低收入家庭。要建立住房保障对象的档案制度，通过各部门之间的网络信息共享平台，对申购对象包括申购家庭成员的住房情况进行审查，使准入资格审查更趋准确和有效。要对住房保障家庭成员的收入、住房状况实行动态监管，建立严格的准入和退出机制，确保住房保障优惠政策落实到应保家庭。要整顿和规范市场秩序，加强诚信体系建设，强化各类市场主体行为的动态监管。要积极推动保障性住房的退出机制，并加强退出环节的动态管理，实行年度审核，及时调整或停止所享受的租赁住房补贴。还要将住房保障工作纳入政府目标管理和民主评议机制，各级政府牵头成立的保障性住房领导小组负责制定保障性住房工作的有关政策，并协调解决工作实施过程中的重大问题。

要积极倡导建立具有中国特色社会主义特点的理性住房消费模式。政府要正确引导居民的住房消费愿望与现实的可能结合起来，建立以中低价位、中小套型为主的住房消费模式，倡导居民生活居住从买房为主向以租房为主要的理念转变。政府发展保障性住房要坚持以人为本，要充分考虑到中低收入家庭的居住和生活成本。积极发展以中小套型为主发展普通商品房，缓解城镇化快速发展带来的住房需求压力；引导居民根据改变传统消费需求，培育“先租后买，先小后大，以旧换新，逐步升级”的理性消费模式。

要不断扩大住房公积金制度的覆盖范围，进一步提高公积金的使用效率。当前可在一些地区开展设立政策性住房合作银行的试点工作，积极推动从事与住房保障相关的政策性住房金融业务，通过信托、基金以及资产证券化等金融模式，扩大其社会资金来源和使用的范围；同时可将住房公积金征集面由现

行的本市城镇常住户口固定职工、劳动合同制职工逐步扩大到包括本市农民工在内的各类城镇就业群体。还要结合农民工的流动性特点，建立住房公积金跨区域流动机制，提高住房公积金资金的整体使用效率。

【夺目标题】

《让住房租赁满足美好生活需要》 《以公平方式强化住房保障》

【名言警句】

1. 房子是用来住的，不是用来炒的
2. 安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜，风雨不动安如山。
3. 安得万里裘，盖裹周四垠。稳暖皆如我，天下无寒人。
4. 让全体人民住有所居。
5. 破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。

【part10 社会治理】

【会议摘要】

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，及时解决群众合理诉求。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

【对策建议】

一要进一步处理好科学发展与有效治理的关系。科学发展是前提、是根本，也是解决所有问题的关键。有效治理是途径、是方法，是实现善治良序的必然选择。二者相互依存、互促共进，具有内在一致性。目前基层社会治理中存在的所有问题，归根结底都是发展不充分不均衡的问题，从某种意义上说，发展的越快，可能问题越多，但不发展，问题会更多、更复杂。只有推进治理创新，才能为科学发展提供良好的社会保障；只有通过科学发展，才能进一步提升社会治理水平。我们在社会治理创新中要准确把握好二者的辩证关系，始终坚持发展第一要务，用发展的思路、发展的办法去解决社会治理中的各种问题，切不可因噎废食、发生偏移。

二要进一步处理好党建引领与多元共治的关系。党的领导是社会治理的根本保证，多元共治是社会治理的时代趋势。坚持党建引领，不是让党组织大包大揽，来承担和解决社会治理中的所有问题，而是通过加强和改善党对基层工作的领导，回应社会关切，践行宗旨意识，走好群众路线，提升基层党组织发动群众、凝聚服务群众的能力。各级党组织要切实转变工作方式，善于把党组织的主张通过社会协商等方式转化为群众的自觉行动，把党组织推荐的人选通过一定程序明确为各类组织的负责人，把党的组织意图通过多元互动变成各类组织参与治理的措施，引导多元主体深度融入社会治理和服务，共商区

域发展、共同服务群众、共建美好家园。

三要正确处理好行政推动与共建共享的关系。行政推动是实现治理目标的有力保证，共建共享是治理体系和治理能力现代化的实现路径，二者不可偏废。政府要强化主体责任，当好组织者、执法者、规划引领者、政策制定者、社会建设者；机关企事业单位要强化社会责任，主动开放公共资源，为社区居民提供多样化个性化服务；人民群众要强化主人翁意识，基层组织要充分依靠群众，善于发动群众，主动引领群众，不断提升群众自我教育、自我管理、自我服务的能力。

四要正确处理好治理创新与社会稳定的关系。率先探索推进党建引领社会治理创新，有政策依据，有经验借鉴，有实践基础，也有一定的风险。但创新是为了提升社会治理水平，实现长治久安，绝不能因为社区减负增效就推卸责任，绝不能因为社会治理创新影响发展稳定大局。要始终坚持问题导向，把化解社会矛盾、维护社会稳定作为首要任务，针对当前房地产物业、精准扶贫等领域的突出信访问题，抓创新、堵漏洞、补短板。坚持重心下移，充分发挥居民群众的主体作用，健全社区党组织领导的居民委员会、业主委员会和物业服务企业“1+3+N”多方联动机制，探索开展院落自治，把矛盾化解在基层，问题解决在一线。

【夺目标题】

《与时俱进加强和创新社会治理》 《创新社会治理 激发乘数效应》

《创新社会治理 夯实平安之基》 《枫桥经验 云上呈现》

【名言警句】

- 1.着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。
- 2.要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。
- 3.理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。
- 4.平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境；人民安居乐业，国家才能安定有序。