

2019 年政府工作报告解读

中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议于 2019 年 3 月 5 日在人民大会堂开幕，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。

【要点一】2018 年工作回顾

1. 经济运行保持在合理区间

国内生产总值增长 6.6%，总量突破 90 万亿元。

2. 经济结构不断优化

服务业对经济增长贡献率接近 60%。

3. 发展新动能快速成长

日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。

4. 改革开放取得新突破

市场准入负面清单制度全面实行，营商环境国际排名大幅上升。

5. 三大攻坚战开局良好

农村贫困人口减少 1386 万，易地扶贫搬迁 280 万人。

6. 人民生活持续改善

居民人均可支配收入实际增长 6.5%。

【要点二】2018 年主要工作

1. 创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行

全年为企业和个人减税降费约 1.3 万亿元。

2. 扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展

稳步推进结构性去杠杆，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。

3. 深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放

深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，“双随机、一公开”监管全面实施。

4. 深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升

制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长 30% 以上。

5. 加大改革开放力度，发展动力继续增强

下调部分商品进口关税，关税总水平由 9.8% 降至 7.5%。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近 70%。

6. 统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成

乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在 1.3 万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近 1400 万农业转移人口在城镇落户。

7. 坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众

城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。

8. 推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

改革调整政府机构设置和职能配置。

【要点三】2019 年经济社会发展的主要预期目标

国内生产总值增长 6%—6.5%；

城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；

居民消费价格涨幅 3%左右；

农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；

生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要污染物排放量继续下降。

【要点四】2019 年政府工作任务

1. 继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

将制造业等行业现行 16%的增值税税率降至 13%。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。

2. 激发市场主体活力，着力优化营商环境

两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费。

3. 坚持创新引领发展，培育壮大新动能

今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置。

4. 促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元。

5. 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

新增高标准农田 8000 万亩以上。今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平。

6. 促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。

7. 加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。

8. 深化重点领域改革，加快完善市场机制

加大预算公开改革力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。

9. 推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

增设上海自贸试验区新片区，推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。

10. 加快发展社会事业，更好保障和改善民生

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在 4%以上，中央财政教育支出安排超过 1 万亿元。

居民医保人均财政补助标准增加 30 元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50%提高到 60%。把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。