

热点事件：用好法律手段“内防反弹、外防输入”

一、热点概述

3月22日，广东省广州市越秀区疾控中心将一名外籍男子转运到酒店进行集中隔离医学观察，该男子趁工作人员不备，擅自离开集中隔离医学观察点，拒不执行广州市政府颁布的决定命令。在广州市政府新闻办4月7日上午举行的疫情防控新闻通气会上，广州市公安局二级巡视员蔡巍通报了对该外籍男子的处罚决定：越秀区公安分局于3月30日对其处以警告处罚，并限期出境。

近段时间，外籍人士扰乱防疫秩序的事件频频曝出，激起舆论哗然，相关公共部门迅速发声回应，外交部明确表态“将追究其法律责任”。而从各地的执法反馈来看，“依法追责”“从速调查”“从严惩戒”已成为表态。非常时期，必有雷霆手段。

当前时期，部分一线城市外籍人士较多，并且形成了大体量聚集片区，由此带来了巨大的额外防疫压力。越是如此，越需要职能部门主动作为、强力施策，将防线筑牢、前移，“入境集中隔离医学观察”是最可行有效的办法。然而，某些外籍人士“拒不执行命令”“擅自离开观察点”，这类任性妄为、公然挑衅的姿态，不仅是对自己和他人健康安全的不负责，也严重伤害了所在城市包容接纳的感情。

病毒不认种族，防疫没有例外。针对海外疫情暴发的严峻现状，收紧入境防疫筛查是合情合理合法的。外籍人士既没有凌驾于法律之上的特殊权力，也没有免于病毒感染的特殊体质，没有任何道理、任何资本不配合所在地的防疫规定。根据《传染病防治法》《国境卫生检疫法》《出境入境管理法》等法律法规，符合特定情形即可遣送出境。而对干扰抗疫大局，可能造成疫情扩散的外籍人士，更应按照法律规定严肃处理。

要想在一国居留，遵守其法律、尊重其文化是最起码的前提条件。当前，防控疫情是所有人的利益之所系，也是所有人的义务之所在。必须重申，依法防疫，对中外公民都是一视同仁的。“广州一外籍男子拒不配合隔离被限期离境”，是个案执法也是普法宣教——法律专治各种不守规则，防疫容不得耍横玩浑。

二、专业点评

1. 广州日报：

根据上级机关的统一部署，出台广州市公安机关疫情防控期间多项涉外工作指引，进一步规范日常涉外执法，加强对外籍人士涉疫情违法犯罪案件的处置力度，严格依照《中华人民共和国传染病防治法》等相关法律和疫情防控相关规定，对虚报信息、隐瞒病情、逃避隔离观察等拒绝执行疫情防控措施的违法犯罪行为，依法追究其法律责任。

对拒不配合卫生防疫部门开展新冠肺炎调查、拒不提供健康信息、拒不透露行踪的外国人，首先对其进行法制宣传教育，责令其遵守中国法律，配合新冠肺炎调查，告知其根据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》等予以行政拘留和罚款的处罚；仍不配合的，公安机关将依法传唤或者强制带离，进入行政案件办理程序。

对业主拒不申报外国人住宿登记的，依照《中华人民共和国反恐怖主义法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国出入境管理法》等法律，予以处罚。

对经医疗检查，卫生防疫部门认为需采取居家或集中隔离医学观察、隔离治疗措施，当事人拒不执行的，公安机关将依法协助卫健部门强制执行；情节严重的，依据《中华人民共和国出境入境管理法》视情依法采取宣布作废、注销签证、限期出境、遣送出境等处理措施。

2. 人民政协网：

常态化的防控，就要求全国各地统筹做好防控工作，主要包括：

一是要继续落细落实落小“四早”措施，“早发现、早报告、早隔离、早治疗”，各方面专家都讲过了。发挥医疗机构、发热门诊相关病例监测报告的作用，通过社区、医疗机构的发热门诊，通过疾控人员面对面流行病学调查这三道防线，及时发现病例、发现无症状感染者及其密切接触者，一定把这些可能存在传染的人早发现。

二是深入开展流行病学调查，摸清一个疫点、一起疫情的全部链条，有效控制传染源，切断传播途径。对于在流行病学调查中隐瞒相关情况的，要依法追究法律责任。疫情防控一定要强调法律责任。

三是坚持应急处置与常态化的防控相结合，分区分级恢复生产秩序以后，进一步做好重点场所、重点单位、重点人群的疫情有序处置，推动复工复产的全面提速。

3. 正义网：

及时适应“外防输入，内防反弹”疫情防控形势的需要。当前，国内疫情防控形势持续向好，但国际疫情快速蔓延带来的输入风险增加。同时，大量境外人员入境，疫情输入风险加大。如何配合做好入境防疫工作，是各职能部门包括政法机关面临的新课题，更是应尽的职责。随着疫情防控形势的变化，检察机关和公安机关要按照党中央的决策部署，在联防联控工作机制协调下，继续做好重点领域、地区疫情防控工作。从这次发布的典型案例可以看出，因个人在入境时不如实申报健康情况或入境后不遵守当地疫情防控要求多次乘坐公共交通工具外出，最终引起疫情传播严重危险，导致数十人、甚至上百人被隔离。这些行为不仅破坏了我国入境疫情管控秩序，而且给国内来之不易的疫情防控成果造成了一定影响，带来疫情传播新的风险。基于对入境管控秩序和社会公共卫生安全的保护，司法机关有必要采取及时有效措施，防范境外疫情输入，确保本土安全。

三、出题方向

（一）综合分析

1. 近期，广州市越秀区疾控中心将一名外籍男子转运到酒店进行集中隔离医学观察，该男子趁工作人员不备，擅自离开集中隔离医学观察点，拒不执行广州市政府颁布的决定命令。最后，越秀区公安分局对其处以警告处罚，并限期出境。对此，你是怎么看的？

◎审题判断——综合分析（热点类题）——答题结构【背景点题-分析提炼观点-提供建议对策-回扣收尾】

◎解题思路

第一步——背景点题：

疫情期间属于特殊阶段，而目前疫情的防控已经进入到了“内防反弹、外防输入”的新阶段，境外输入病例成为严重威胁。因此面对该名外籍男子擅自离开集中隔离点的行为，公安分局对于其处以警告并限期出境，实在是非常时期的必要手段，合情合理合法，也树立了一个典型案例，为后面处理类似情况提供了参考与借鉴……

第二步——分析提炼观点：

因此，在这个大的现实背景下，该名外籍男子的所作所为被施以的处罚可谓是“咎由自取”。

(1) **合法性：**对经医疗检查，卫生防疫部门认为需采取居家或集中隔离医学观察、隔离治疗措施，当事人拒不执行的，公安机关将依法协助卫健部门强制执行；情节严重的，依据《中华人民共和国出境入境管理法》视情依法采取宣布作废、注销签证、限期出境、遣送出境等处理措施。

(2) **合情性：**安抚国内群众和媒体舆论的多种情绪，柔化部分“不平等对待”“为外国人开后门”等社会舆论的负面影响，更加符合民意与期望。

(3) **合理性：**为了给后来者做良好示范，广州公安从严执法也是树立了对策典范，具有敲山震虎的功效，值得其他地区仿效、借鉴。

第三步——提供建议对策：

(1) **加大宣教力度：**宣传相关政策规章制度，通过新媒体（“三微一端”做好短视频、图文、动漫、名人等宣传）、地面媒体（电视、广播、广告牌、运输中心展板）等全方位大力度做宣传，让更多人知晓、支持、参与；其中要考虑到外籍人士接受信息的问题，可以增加双鱼、多语的翻译字幕……

(2) **加增执勤巡逻：**加强社区、集中隔离点、医院等地的执勤巡逻、视频监控，避免出现“偷跑”等突发状况的出现。一经发现，可以直接问责相关巡逻负责人员，并调取视频监控确定“偷跑”轨迹……

(3) **依法处理、执法必严：**按照法律法规严格执法、严格对待，法律面前、人民安危面前没有例外，没有网开一面，一视同仁。情节严重的，依据《中华人民共和国出境入境管理法》视情依法采取宣布作废、注销签证、限期出境、遣送出境等处理措施……

(4) **公开透明处理结果：**处理结果及时、有效、全面公开，通过官方政务账号或各大社交平台进行再次进行扩大宣教，安抚社会舆论，营造抗疫的全民“向心力”……

第四步——回扣收尾：

……疫情是面镜子、是根尺子，人性的善恶、社会的公序良俗都会在“照妖镜”中显出原形。不管是在疫情期间，还是平日利，多照一照、量一量，别给基层工作人员添堵，也别让其他遵纪守法的群众为难。相信依赖官方的手段、严密合法的管理、万众一心的团结，以及绝不松懈到最后一刻的决心，一定能够成功打赢这次抗疫狙击战。

(二) 应急对策

你作为社区的负责人员，面对社区有一位外籍居民在居家隔离期间，不听劝阻，坚持要在楼下花园绿道慢跑锻炼，引发了其他居民的强烈不满。你会如何妥善处理？

◎**审题判断——应急对策题——答题结构【分析矛盾-解决直接矛盾-解决其他矛盾-后期长效】**

◎**解题思路**

第一步：分析矛盾

应急对策类题型的开场白尽量避免千篇一律的“面对危机的情况，因此可以使用直接分析题目中的矛盾点，强调矛盾招致的后果作为开头。譬如这一题，可以这样说：疫情期间，社区是群防群控、联防联控的第一道关卡，守好社区大门就是捍卫了群众的身体安危、切身利益。尤其在现在“内防反弹、外防输入”的重要节点，如果不及时、妥善处理好题目中的纷争，容易酿成居民、种族之间的误会，影响防疫工作与社区和谐。因此，我会这样进行处理……

第二步：解决其他矛盾

同外籍住户进行交涉，动之以情、晓之以理、明知以法：考虑到是外籍居民，因此我会根据对方惯用语，带上翻译人员和警察一起上门进行交涉。（1）规劝遵守居家隔离的相关要求；（2）告知、宣读境外人士入境居家隔离的相关事宜和惩罚标准；（3）警告不遵守规定需要承担的相应法律、法规后果；（4）全程做好防护措施，录音、录像；（5）建议住户撰写致歉信，于社区平台发布……

第三步：解决其他矛盾

安抚群众情绪，回应诉求，打消疑虑：让群众了解我们的处理办法，一视同仁（1）该位外籍住户已经收到我们提醒、警告，承诺回遵守相关规定；（2）我们会再次注意居家隔离人士的管理工作，避免这种情况再次发生；（3）希望居民朋友们也能积极配合我们工作，遵守其他的防疫规定，同时也做好群防群控的工作。

第四步：后期长效

- （1）对居家隔离、境外回归住户进行更佳严密的管理；
- （2）做好防疫宣传工作，号召大家切莫松懈；
- （3）依法防控、有法必依、执法必严。